

# Муниципальное образование «Калтайское сельское поселение»

## Совет Калтайского сельского поселения

### РЕШЕНИЕ № 111

с.Калтай

24 апреля 2014 года

19-е собрание III-го созыва

О рассмотрении Программы развития жилищно-коммунального комплекса муниципального образования «Калтайское сельское поселение» на 2014-2018 годы

На основании п.5.1 ст.26 Градостроительного кодекса Российской Федерации, руководствуясь п.1 ст.23 Устава муниципального образования «Калтайское сельское поселение»,

#### Совет Калтайского сельского поселения РЕШИЛ:

1. Принять в первом чтении проект Программы развития жилищно-коммунального комплекса муниципального образования «Калтайское сельское поселение» на 2014-2018 годы, согласно приложению № 1.

2. Назначить проведение публичных слушаний по проекту Программы развития жилищно-коммунального комплекса муниципального образования «Калтайское сельское поселение» на 2014-2018 годы на 26 мая 2014 года в 18-00 часов по адресу: Томская область, Томский район, с.Калтай, ул. Ленина, д.72 (помещение клуба).

3. Утвердить порядок участия граждан в обсуждении проекта Программы развития жилищно-коммунального комплекса муниципального образования «Калтайское сельское поселение» на 2014-2018 годы и учета предложений по проекту согласно приложению № 2.

4. Назначить Титова Романа Геннадьевича, председателя Совета Калтайского сельского поселения, ответственным лицом за организацию и проведение публичных слушаний.

5. Назначить Курдюкову Наталью Александровну, секретаря Совета Калтайского сельского поселения, секретарем публичных слушаний.

6. Настоящее решение направить Главе Калтайского сельского поселения (Главе Администрации) для подписания и опубликования в информационном бюллетене Калтайского сельского поселения и на официальном сайте муниципального образования «Калтайское сельское поселение» ([www.kaltai.tomskinvest.ru](http://www.kaltai.tomskinvest.ru)).

Председатель Совета  
Калтайского сельского поселения

Р.Г. Титов

Глава поселения  
(Глава Администрации)

И.Ю. Галямов

**ПРОГРАММА**  
**развития жилищно-коммунального комплекса**  
**муниципального образования «Калтайское сельское поселение»**  
**на 2014-2018 годы**

# I. Характеристика коммунальной инфраструктуры поселения

## 1.1. Краткая характеристика поселения, тенденции социально-экономического развития.

В состав Калтайского сельского поселения входят населённые пункты: с.Калтай (административный центр), д.Кандинка, с.Курлек, д.Березовая Речка, д.Госконюшня.

Расстояние от районного центра до с.Калтай составляет 23 км.

Численность населения на начало 2013 года составила 3865 человек (табл. 1.1). Из него 59,0% составляет трудоспособное население.

Таблица 1.1.

### Характеристика населения Калтайского сельского поселения

Численность населения на 2013 год	Количество	%
Всего	3865	100
Моложе трудоспособного возраста	753	19,5
Трудоспособного возраста	2281	59,0
Старше трудоспособного возраста	831	21,5
Миграционный прирост/убыль	+108	
Естественное движение населения	+16	

Из трудоспособного населения 1541 человек занят в экономике и 740 – официально неработающие (32,4%) (см. табл. 1.2).

Таблица 1.2.

### Трудовой и социальный состав населения

Наименование показателя	на 2013 год
Численность занятых в экономике	1541
Количество безработных	740
Численность пенсионеров	831

Число зарегистрированных крупных и средних предприятий составляет 8. Наиболее крупными являются: ИП «Градовец А.В.», ЦДСО «Томь», ФГУ «Авиалесоохрана».

В поселении работает 6 образовательных учреждений и 3 учреждения здравоохранения (ФАП).

Общая площадь жилищного фонда составляет 73,042 тыс. кв.м. Жилые и административные здания преимущественно построены из дерева и кирпича, этажность – 1-2 этажа.

Через территорию поселения проходит федеральная автотрасса М-53 «Байкал», что благоприятно влияет на экономический и инвестиционный потенциал поселения.

В разрезе 2013 года бюджет поселения является сбалансированным. Среди расходных статей особо выделяются затраты на жилищно-коммунальное хозяйство, (табл. 1.4).

Таблица 1.4.

### Составляющие бюджета поселения

Основные статьи доходов	2013 год
-налог на доходы физических лиц	1998
- единый сельскохозяйственный налог	-
- налог на имущество физических лиц	344
- земельный налог	4641
- доходы от продажи и передачи в аренду находящихся в государственной собственности земельных участков, расположенных в границах поселений для целей жилищного строительства	1224
- доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	-

- доходы от сдачи в аренду муниципального имущества	131
- прибыль унитарных муниципальных предприятий	-
- прочие налоги, сборы и другие платежи	12
- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	6881
Основные статьи расходов	2013 год
- общегосударственные вопросы	5579,8
- национальная оборона	170,0
- национальная безопасность	75,0
- национальная экономика	2289,0
- жилищно-коммунальное хозяйство	1743,5
- культура и кинематография	3540,1
- физическая культура и спорт	241,0
- социальная политика	1240,0
- прочее	154,0

Перспективы развития сельского поселения до 2018 года в экономической сфере связаны с организацией услуг в сфере туризма и отдыха, развитии личных подсобных хозяйств и сельскохозяйственного производства. На территории поселения не имеется местных топливных ресурсов, за исключением дров и торфа.

Рассматривая интегральные показатели текущего уровня социально-экономического развития Калтайского сельского поселения, отмечается следующее:

- бюджетная обеспеченность низкая (дотации и субвенции составляют 44,8% бюджета);
- уровень развития отраслей экономики низкий;
- транспортная доступность населенных пунктов поселения высокая;
- наличие трудовых ресурсов позволяет обеспечить потребности поселения и расширение производства;
- состояние жилищного фонда: в основном соответствует нормам;
- состояние объектов ЖКХ на среднем уровне, за исключением д.Кандинка, где состояние неудовлетворительное;
- доходы населения и динамика численности доходов на уровне средних по району; наблюдается небольшой приток населения.

По итоговой характеристике социально-экономического развития поселения можно рассматривать как:

- перспективное для частных инвестиций, что обосновывается стабильностью экономики и достаточным уровнем доходов населения, высокой транспортной доступностью, однако, требующее вложений из бюджетов района и области для поддержания жизнедеятельности населения территории, в первую очередь – коммунального хозяйства.

## **1.2. Общая характеристика коммунальной инфраструктуры. Характеристика и актуальность основных проблем. Сравнительный анализ состояния коммунальной инфраструктуры поселения по сравнению с районным уровнем.**

Коммунальная инфраструктура Калтайского сельского поселения состоит:

- централизованное электроснабжение населения и организаций;
- централизованное водоснабжение населения и организаций;
- централизованное теплоснабжение муниципальных организаций;
- централизованное газоснабжение населения и организаций;
- водоотведение для населения и организаций с использованием выгребных ям;
- вывоз твердых бытовых отходов на места временного размещения отходов.

Таким образом, система предоставления коммунальных услуг характеризуется как централизованная с наличием инфраструктуры для транспортировки коммунальных ресурсов.

Ввод в эксплуатацию большинства объектов коммунального хозяйства относится к 70-80-ым годам прошлого века. Характеристики состояния коммунальных объектов поселения приведены в разделе 4 части I. В настоящий момент обслуживание инфраструктуры осуществляется: ЗАО «ВИГК», ИП Градовец и ИП Тимофеев.

Содержание коммунального хозяйства ведётся в основном за счёт средств, выделяемых бюджетом поселения, межбюджетных трансфертов, а также собираемых с потребителей платежей.

Коммунальному хозяйству Калтайского сельского поселения присущи следующие основные проблемы.

1) *Технологические проблемы.*

Основные из них это:

- высокий износ всех видов оборудования и сетей;
- низкие коэффициенты полезного использования оборудования;
- большое количество аварий и технологических инцидентов;
- сверхнормативные потери ресурсов (воды, тепла, электроэнергии, топлива);
- нерациональные схемы коммунальной инфраструктуры.

2) *Экономические недостатки.*

Здесь прежде всего следует выделить:

- высокие затраты на обеспечение потребителя коммунальными услугами.

3) *Социальные проблемы.*

Наиболее значимыми с социальной точки зрения являются:

- неудовлетворительное качество коммунальных услуг (не соблюдаются режимы подачи тепла, параметры качества питьевой воды, не обеспечивается требуемый объём и давление воды в системе водоснабжения, и т.д.);

- высокий уровень неплатежей за коммунальные услуги;

По состоянию на 2013 год около 96,7% жилищного фонда обеспечено водоснабжением (в том числе централизованным – 52,0%), 12,2% - по газоснабжению и 99,7% по электроснабжению, по водоотведению не обеспечено (табл. 1.6). Основным потребителем коммунальных услуг является население. Кроме того по теплоснабжению, водоснабжению и электроснабжению в качестве потребителей выступают бюджетные и коммерческие организации (более подробно см. раздел 6 части I).

Таблица 1.6.

Благоустройство жилищного фонда

Удельный вес общей площади жилья, обеспеченной централизованными коммунальными услугами, %	2010	2011	2012	2013
-электроснабжением	99,9	99,8	99,7	99,7
-теплоснабжением	12	н.д.	-	-
-газоснабжением	5	5	11,8	12,2
-водоснабжением	72	71	85,9	96,7
-водоотведением	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.

Таблица 1.7.

Обеспеченность предприятий централизованным коммунальным снабжением

Удельный вес организаций и предприятий, обеспеченных централизованными коммунальными услугами, %	2010	2011	2012	2013 (прогноз)
-электроснабжением	100	100	100	100
-теплоснабжением	60	60	80	80
-газоснабжением	-	-	-	-
-водоснабжением	100	100	100	100
-водоотведением	-	-	-	-

Для оценки технико-экономического состояния предприятий и качества их работы использованы удельные показатели: отношение полезного отпуска к протяжённости сетей, потери в сетях, удельный расход электроэнергии на единицу продукции, производительность труда, рентабельность и пр.

По интегральному показателю технико-экономического состояния коммунальных предприятий Калтайское сельское поселение находится на отстающих позициях в районе. Среди видов деятельности по оказанию коммунальных слуг наиболее проблемной является сфера водоснабжения, менее остро стоит вопрос о модернизации систем теплоснабжения.

Для определения потенциальных источников финансирования модернизации коммунального хозяйства проведён анализ рынка сбыта коммунальных услуг в поселении. Объём рынка сбыта оценён с помощью показателей по отпуску коммунальных услуг, темпам их роста, объёмам финансирования предприятий и пр.

### **1.3. Цели и задачи программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры.**

Программа комплексного развития (ПКР) разработана с учетом целей и задач, а также приоритетов Программы социально-экономического развития Калтайского сельского поселения и в соответствии с прогнозами социально-экономического развития Томского района на период до 2018 года.

Цель ПКР - определение оптимального варианта модернизации коммунальной инфраструктуры поселения, при котором:

- обеспечивается качество, надёжность и доступность предоставления коммунальных услуг;
- соблюдается баланс развития коммунальной инфраструктуры и социально-экономического развития Калтайского сельского поселения;
- поселение содержит коммунальную инфраструктуру за счет собственных средств, минимизируя помощь вышестоящих бюджетов.

Цели ПКР по отношению к участникам её реализации приведены на рис. 1.1.

Для достижения цели в ПКР решены следующие задачи:

- проведена оценка текущего уровня социально-экономического развития поселения и состояния ключевых объектов коммунальной инфраструктуры (часть 1, разделы 1, 2, 4);
- проведен анализ рынка коммунальных услуг муниципального образования, оценена доступность коммунальных услуг для населения (часть 1, раздел 5);
- разработаны перспективные предложения по развитию коммунальной инфраструктуры Калтайского сельского поселения (часть 2, раздел 2);
- сформирован перечень приоритетных инвестиционных проектов в коммунальной сфере (часть 2, раздел 3);
- разработаны предложения по методам контроля и мониторинга реализации ПКР (часть 2, раздел 3).



Рис. 1.1. Дерево целей ПКР

## 1.4. Технико-экономический анализ состояния коммунального комплекса поселения.

### 1.4.1. Водоснабжение

Водоснабжение всех населённых пунктов поселения осуществляется централизованно, в том числе через водоразборные колонки.

Состояние водопроводных сетей в д.Кандинка оценивается как крайне изношенное. Наибольшая часть оборудования водоснабжения введена в эксплуатацию более 30 лет назад. Для системы характерны частые порывы водопроводной сети, нехватка воды в периоды наибольшего потребления, неудовлетворительное качество питьевой воды. Объёмы аварийных ремонтов существенно превышают допустимые уровни, что увеличивает расходы на водоснабжение потребителей и стоимость услуг.

Состояние водопроводных сетей в с.Калтай и с.Курлек в последние два года подверглись серьёзному капитальному ремонту, что положительно отразилось на бесперебойности и качестве водоснабжения.

Водоснабжение в населённых пунктах осуществляется из артезианских источников при постоянной работе 12 скважин. Характеристики качества исходной воды приведены в табл. 1.8.

Таблица 1.8.

Характеристики качества исходной воды

Показатели	Единицы измерения	Предельно допустимые концентрации, не более	с. Калтай	д. Кандинка	с. Курлек
Жесткость общая	мг-экв. /л	7,0(10)	5,6	6,7	4,2
Окисляемость перманганатная	мг/л	5,0	1,69	2,69	3,6
Железо (суммарно)	мг/л	0,3(1,0)	2,16	7,98	2,32
Марганец (суммарно)	мг/л	0,1 (0,5)	0,07	0,82	0,95
Общая минерализация (сухой остаток)	мг/л	1000(1500)	381	392,5	259

Качество воды, потребляемой населением, не соответствует СанПин 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода и водоснабжение населенных мест» из-за превышения допустимой концентрации железа и марганца ввиду отсутствия систем водоочистки.

Схемы коммуникаций систем водоснабжения приведены в приложениях. Протяжённости сетей в соответствии с приведённой схемой указаны табл. 1.9. За последние 2 года выполнены следующие работы по реконструкции и модернизации системы водоснабжения поселения:

- промывка водозаборных скважин в с.Калтай и д.Кандинка,
- замена водопроводных сетей протяжённостью 3,2 км в с.Курлек;
- замена водопроводных сетей протяжённостью 1,4 км в с.Калтай.

Параметры установленного оборудования, такие как диаметр сетей, мощности насосов, объёмы напорных резервуаров, ниже величин, необходимых для водоснабжения потребителей. Это приводит к повышенной эксплуатации оборудования системы водоснабжения, наблюдаются сверхнормативные удельные расходы электроэнергии на объём отпускаемой воды. Снижение разбора воды в зимний период и неудовлетворительное состояние башен вызывает необходимость подогрева башен (с.Курлек). Отсутствие приборов учёта не даёт возможности контролировать объёмы потребления воды и стимулировать рациональное расходование воды.

Наиболее остро проблема снабжения водой стоит в д.Кандинка.



Таблица 1.9.

## Системы водоснабжения Калтайского сельского поселения

№	Наименование показателя (по состоянию на 2013 год)	с. Калтай	д. Кандинка	с. Курлек	д. Березовая Речка	д. Госконюшня	ИТОГО
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Источник водоснабжения	артезианская	артезианская	артезианская	артезианская	артезианская	артезианская
2.	Количество скважин (в т. ч. с электрообогревом)	3	3	4	1	1	12
3.	Год ввода, капитального ремонта скважин	№ 2/86, 1986, № 28/78, 1978 № 15/94, 1994	№ 15/77, 1977 № 18/77, 1977 № 22/77, 1977	1986	н.д.	н.д.	
4.	Производительность скважин, куб.м./ч	9; 9; 10	9; -; 10	н.д.	н.д.	н.д.	
5.	Глубина скважин, м	140 115 130	105 54 57	35-40	н.д.	н.д.	
6.	Наличие резервных /нефункционирующих скважин	-	0/1	-	-	-	1
7.	Количество башен (в том числе с электрообогревом)	1	1	4(1)	1	1	8
8.	Год монтажа, капитального ремонта башен	1986	1977	н.д.	н.д.	н.д.	
9.	Протяжённость сетей, км, в том числе:	7,95	14				
	- стальные, км			10		1	32,95
10.	Диаметр сетей, мм	100	80	20-100	н.д.	н.д.	
11.	Тип очистных сооружений, их производительность	-	станция обезжелезивания не действует	Отс.	н.д.	Отс.	
12.	Год монтажа, капитального ремонта очистных сооружений	-	2011	-	-	-	
13.	Насосные станции (марка и мощность насосов)	-	-	ЭЦВ-6-10- 80/3 кВт	н.д.	ЭЦВ-6-10-80/ 3кВт	
14.	Год монтажа, капитального ремонта НС	-	-				
15.	Отпущено воды потребителям, тыс. куб. м./год, в т.ч.:	16,92	20,52	24,36	н.д.	н.д.	
	- населению, тыс. куб. м./год	15,99	19,96	22,55	н.д.	н.д.	
	- бюджетным организациям, тыс. куб. м./год	0,92	0,56	0,73	н.д.	н.д.	
	- прочим потребителям, тыс. куб. м./год	3,0	1,0	1,08	н.д.	н.д.	
16.	Пропущено воды через очистные соор-ния, тыс. куб. м./год		22,80	0	н.д.	н.д.	
17.	Потери и неучтённые расходы	1,88	2,28	0,7	н.д.	н.д.	
18.	Потери и неучтённые расходы, % от подачи воды в сеть	10	10	3	н.д.	н.д.	
19.	Наличие и места установки приборов учёта			Отс.	н.д.	н.д.	
20.	Объём потребления электроэнергии в системе водоснабжения за год, тыс.кВт.ч.	96,399	201,084	н.д.	н.д.	н.д.	

#### 1.4.2. Водоотведение.

Во всех населённых пунктах Калтайского сельского поселения отсутствует централизованная система канализации. Отвод стоков производится в выгребные ямы.

#### 1.4.3. Теплоснабжение.

В Калтайском сельском поселении централизованным отоплением и горячим водоснабжением обеспечены, школы, детские сады, ФАПы (за исключением д.Кандинка). В населённых пунктах функционирует 3 котельные, единичной мощностью от 0,03 до 1,04 Гкал/ч. В котельных функционируют котлы заводского исполнения. КПД котлов варьируется в пределах от 23,7 до 70,02%. В качестве топлива используются уголь и газ. Структура топливного баланса по поселению рассмотрена в табл. 1.12. Эффективность использования топлива определяется удельным расходом условного топлива на выработку тепловой энергии, сложившийся в пределах от 724,64 кг.у.т./Гкал, что указывает на среднюю эффективность использования топлива.

Общая протяжённость тепловых сетей составляет 1177 м. (см. табл. 1.10).

Таблица 1.10.

#### Характеристики тепловых сетей

№	Населённый пункт	Протяжённость, м.	Количество труб в сети
1.	с.Калтай	332	2
2.	с.Курлек	350	2
3.	д.Кандинка	545	2
	Итого	1277	

Фактические потери тепловой энергии при транспортировке достигают 32,85% (Школьная котельная д.Кандинка) от отпуска с коллекторов. (Высокие значения потерь в тепловых сетях обусловлены большой протяжённостью сетей из-за удалённости потребителей от источника теплоснабжения и изношенностью трубопроводов).

Характеристики работы системы теплоснабжения Калтайского сельского поселения приведены табл. 1.11.

Таблица 1.11.

## Системы теплоснабжения Калтайского сельского поселения

№ № п/п	Наименование показателя (по состоянию на 2011 год)	Котельная с. Калтай ЗАО «ВИГК»	Котельная школы д. Кандинка ЗАО «ВИГК»	Котельная школы с. Курлек ЗАО «ВИГК»	ИТОГО
1.	Марки котлов	«Турботерм – 250»	НР-18	КВр-0,6К	
2.	Количество котлов и мощность	2шт; 0,43Гкал/час	2шт; 0,8 Гкал/час	2шт; 1,04Гкал/час	
3.	Год монтажа, послед. Кап. Ремонта	2006	1999	2008	
4.	Изготовитель	ЗАО “Ремекс” Сибирь	-	ОАО «Бийский котельный завод», ООО «ОЮМиК», г. Юрга	
5.	Режим работы котлов	Водогрейный	Водогрейный	Водогрейный	
6.	Выработка тепловой энергии, 1 кал	751,72	660,35	658,51	2070,88
7.	Отпуск тепловой энергии в сеть, Гкал	747,19	655,65	615,88	2018,72
8.	Потери тепловой энергии в сетях, Гкал	137,0	215,40	98,70	451,1
9.	то же в % к отпуску в сеть, %	18,34	32,85	16,03	67,22
10.	Полезный отпуск тепловой энергии, Гкал	610,19	440,25	517,18	1567,62
	а) собственное потребление, Гкал				
	б) сторонние потребители, всего, Гкал	610,19	440,25	517,18	1567,62
	- население, Гкал				
	- бюджетные организации, Гкал	610,19	440,25	517,18	1567,62
	- прочие, Гкал				
11.	Расход условного топлива, т.у.т.	153,37	216,00	315,77	685,14
12.	Средневзвешенный КПД котлов, %	70,02	43,70	29,79	
13.	Объем потребленной эл. энергии, тыс.кВт.ч.	41,33	30,67	41,54	113,54
14.	Расход натурального топлива	135,90	302,40	442,08	
	Уголь, тонн		302,40	442,08	744,48
	Газ, тыс.м <sup>3</sup> /год	135,90			135,90
15.	Наличие ВПУ				
16.	Характеристика и исполнение тепловой сети	2-х трубная, надземная/подземная	2-х трубная, надземная	2-х трубная, надземная/подземная	
17.	Протяжённость тепловой сети, км	0,332	0,445	0,35	

## Топливный баланс по котельным Калтайского сельского поселения

№	Вид топлива	Объём потребления натурального топлива, т	Объём потребления топлива, т.у.т.	Доля в составе баланса, %
1.	Уголь, тонн	744,48	531,77	78,8
2.	Газ, м3	135,9	153,37	21,2
	ИТОГО		685,14	100

Сведения о проведенных в поселении работах по реконструкции системы теплоснабжения не предоставлены.

Экономическую эффективность работы системы теплоснабжения характеризуют: производительность труда персонала, отношение тарифов на тепловую энергию к аналогичным показателям по сходным объектам теплоснабжения, работающим на том же виде топлива, коэффициент использования установленной мощности оборудования, удельный расход электроэнергии на 1 Гкал и др. По этим индикаторам системы теплоснабжения в с. Курлек, и школьной котельной в д. Кандинка можно отнести к низкоэффективным, так как наблюдаются завышенные тарифы на производство и транспорт тепла, удельные расходы электроэнергии, низкие коэффициенты использования установленной мощности. Более эффективно системы теплоснабжения работают в с. Калтай. Здесь исключены нерациональные схемы транспорта тепловой энергии, установлено оборудование с учётом фактических тепловых нагрузок потребителей.

#### 1.4.4. Газоснабжение.

На 1 января 2013 года в Калтайском сельском поселении газифицировано 173 квартиры (дома), протяженность внутрипоселковых газопроводов в с. Калтай составляет 17,8 км. До 2015 года предусмотрено дальнейшее развитие системы газоснабжения в с.Калтай, газификация населенных пунктов Курлек и Кандинка. Показатели газификации приведены в табл. 1.13.

Таблица 1.13.

Уровень газификации населённых пунктов поселения по состоянию на 2013 год

№	Населённый пункт	Газифицировано квартир (домов)		Протяжённость внутрипоселковых газопроводов, км	Отпуск газа, т. куб.м.
		шт.	%		
1.	с. Калтай	173		17,8	

#### 1.4.5. Складирование твердых бытовых отходов.

Временное складирование твердых бытовых отходов происходит на площадках временного складирования твердых бытовых отходов, расположенных в окрестностях населённых пунктов с Калтай и с.Курлек.

### 1.5. Анализ работы предприятий коммунального комплекса.

Обслуживание объектов коммунального комплекса осуществляется централизованно службами ЗАО «ВИГК», ИП Градовец и ИП Тимофеев. Предприятия имеют необходимый набор кадров, квалификация которого находится на среднем уровне. Технический потенциал предприятий удовлетворителен. Техника для проведения текущего, аварийного ремонта и подготовки инфраструктуры к зиме имеется в достаточном количестве.

Качество работы предприятий можно оценить в целом как удовлетворительное. Предприятия обеспечивают бесперебойность водо- и теплоснабжения, однако количество аварий на коммунальных объектах остаётся высоким, а фактические расходы на предоставление коммунальных услуг значительно превышают экономически обоснованные.

## 1.6. Характеристика потребителей и прогноз потребностей в развитии генерирующих и транспортных мощностей коммунальной инфраструктуры.

Население является основным потребителем услуг по электроснабжению, водоснабжению, газоснабжению, водоотведению. В социальном составе высокую долю занимают пенсионеры и безработные граждане (суммарно – 40,6% населения).

Централизованным теплоснабжением обеспечены только бюджетные организации, помещение администрации поселения в с.Калтай, школы, ФАПы.

По состоянию на 2013 год существующие производственные мощности полностью обеспечивают потребности потребителей в водоснабжении, теплоснабжении. Однако в связи с недостаточным дебитом скважин, несоответствием пропускной способности трубопроводов потребностям потребителей в поселении наблюдается дефицит мощностей объектов коммунального хозяйства.

Фактический дефицит/избыток мощностей теплоснабжения по населённым пунктам Калтайского сельского поселения показан в табл. 1.14.

Таблица 1.14.

Дефицит/ избыток мощностей в коммунальном комплексе сельского поселения

№ п/п	Существующие мощности	Плановые потребности	Дефицит/ избыток мощностей
1.	Теплоснабжение		
	Мощность источников тепла, Гкал/ч	Тепловые нагрузки потребителей, Гкал/ч	Дефицит/ избыток тепловых мощностей, Гкал/ч
1.1.	Школьная котельная д. Кандинка	0,136	0,664
1.2.	Котельная с. Калтай	0,251	0,179
1.3.	Школьная котельная с. Курлек	0,279	0,761

Следует отметить, что планируемое в населённых пунктах поселения новое жилищное строительство, развитие мощностей водоснабжения приведёт к росту электропотребления. Имеющаяся мощность и текущее состояние линий электропередач (ЛЭП) не позволяют увеличить объём электропотребления.

В перспективе до 2018 года ожидается, что потребление коммунальных услуг населением увеличится, так как за последние три года повышается уровень благоустройства жилья и увеличивается объём жилищного строительства.

Наиважнейшим вопросом при планировании развития коммунального комплекса сельского поселения является учёт доступности коммунальных услуг для населения и организаций, однако, отсутствие данных по доходам населения, объёмам платежей за коммунальные услуги не позволяет сделать расчёт доступности даже экспертным путем.

## II. Разработка предложений по инвестиционной программе поселения

### 2.1. Анализ и оценка перспективных вариантов модернизации и развития объектов коммунальной инфраструктуры.

#### *Модернизация системы теплоснабжения*

Для устранения проблемной ситуации, сложившейся в сфере теплоснабжения, рассмотрены следующие перспективные варианты предоставления услуг:

- перевод административных зданий на локальные источники тепла для устранения потерь в тепловых сетях и необходимости их обслуживания;
- сохранение централизованной системы теплоснабжения для административных зданий и реконструкция существующих котельных;
- перевод действующих котельных на другие виды топлива, в том числе альтернативные;
  - газификация частного сектора.

Учитывая факторы платежеспособности потребителей, динамики цен на топливо, объёмы требующихся инвестиций предлагается выбрать вариант с сохранением централизованной системы теплоснабжения для административных зданий и реконструкцией существующих котельных и проведение газификации жилых домов частного сектора.

#### *Модернизация систем водоснабжения и водоотведения*

Для снабжения населённых пунктов водой проанализированы следующие перспективные варианты:

- модернизация водопроводных сетей, установка приборов учёта для потребителей и установка станций водоочистки;
- модернизация водопроводных сетей, установка приборов учёта для потребителей, установка станций водоочистки для административных зданий, организация развоза чистой бутылированной воды для населения;
  - переход на автономное водоснабжение для технических нужд за счёт финансирования бурения индивидуальных скважин, организация развоза чистой воды для населения.

Учитывая состояние существующего оборудования, потребности населения в воде, качество исходной воды и глубины залегания водоносных горизонтов предлагается выбрать вариант с модернизацией водопроводных сетей, установка приборов учёта для потребителей, установка станций водоочистки для административных зданий, организация развоза чистой бутылированной воды для населения.

## **2.2. План мероприятий по развитию коммунальной инфраструктуры поселения до 2018 года.**

При планировании развития и обосновании сметной стоимости модернизации коммунальных систем учитывалась имеющаяся проектно-сметная документация (см. раздел 8 части I), а также следующие нормативные документы:

1. СНИП 2.04.02-84\* «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения»;
2. СНИП 2.04.01-85 «Внутренний водопровод и канализация зданий»;
3. СНИП 2.04.03-85 «Канализация. Наружные сети и сооружения»;
4. СанПиН 2.1.4.1175-02 «Гигиенические требования к качеству воды нецентрализованного водоснабжения. Санитарная охрана источников»;
5. СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества»;
6. СНИП 2.04.07-86\* «Тепловые сети»;
7. СНИП 2.04.14-88\* «Тепловая изоляция оборудования и трубопроводов»;
8. СНИП П-35-76 «Котельные установки»;
9. СНИП 12-01-2004 «Организация строительства»;
10. СП 41-104-2000 «Проектирование автономных источников теплоснабжения»;
11. СНИП 2.04.08-87\* «Газоснабжение»;
12. СНИП 42-01-2002 «Газораспределительная система»;
13. СП 40-102-2000 «Проектирование и монтаж трубопроводов систем водоснабжения и канализации из полимерных материалов. Общие требования»;
14. СанПиН 2.1.7.722-98 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов»;
15. Сборники нормативных показателей расхода материалов;
16. Государственные элементные сметные нормы;

17. ГОСТ Р 51617-2000 «Жилищно-коммунальные услуги. Общие технические условия».

Кроме того, принимались во внимание фактические ценовые предложения производителей оборудования, цены на строительно-монтажные работы, прогнозные показатели инфляции и дефляторы по видам экономической деятельности, утверждённые Минэкономразвития РФ и прогнозная динамика регулируемых цен естественных монополий.

Перечни мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры поселения и оценки потребностей в инвестициях по системам водоснабжения, теплоснабжения, вывозу ТБО, водоотведению и газоснабжению, отражены в табл. 2.3. – 2.5.

### 2.2.1. Водоснабжение.

Среди мероприятий по водоснабжению приоритетными следует признать д.Кандинка.

За период с 2014 по 2018 годы в системах водоснабжения сельского поселения планируется:

- заменить (и проложить новые) участки водопроводных сетей протяжённостью 18000 м;
- провести ремонт и замену водонапорных башен в количестве 5 штук;
- провести текущий ремонт станции водоочистки в д.Кандинка.

Подробный перечень мероприятий приведён в табл.2.3.

Таблица 2.3.

Перечень мероприятий по развитию систем водоснабжения Калтайского сельского поселения

№Мероприятия (объекты, расположение и необходимые работы)Натуральные показатели (протяжённость сетей, кол-во и мощность оборудования)Объём инвестиций, тыс. руб.Сроки

1. с. Калтай

70001.1Ремонт водонапорных башенРазработка ПСД1502014

1 ед.5002015-20161.2Замена и прокладка водопроводных сетей Разработка ПСД3502014-2017

4 км60002014-20182. с. Курлек

77502.1Ремонт 2-х и замена 2-х водонапорных башенРазработка ПСД3002014-2015

4 ед. 40002015-20162.2Замена и прокладка водопроводных сетейРазработка ПСД2502014-2015

2 км30002015-20173. д.Кандинка

191003.1Текущий ремонт станции водоочистки140020143.2Замена и прокладка водопроводных сетей с учетом закольцовки водопроводовРазработка ПСД7002014-201612

км180002014-2018ИТОГО по поселению:Реконструкция водонапорных башен5

шт.4950Ремонт станций водоочистки1 шт. 400Замена и прокладка водопроводных сетей18 км28300Разработка проектно-сметной документации—ИТОГО по водоснабжению—33650

Общий объём необходимых для реализации указанных мероприятий инвестиций составляет 36650 тыс. рублей.

Особое внимание в сфере водоснабжения следует уделить установке приборов учёта. Экономический эффект от замены водопроводных сетей, реконструкции башен, установки водоочистных установок без налаживания учёта потребления воды будет менее ощутимым. В первую очередь это должно коснуться административных зданий и налаживания учёта поднятой воды. Необходимо как активно проводить убеждение населения по поводу установки счётчиков, так и в обязательном порядке оснащать ими все объекты, подключаемые к реконструируемым водопроводным сетям. Это позволит снизить расходы на электроэнергию, очистку воды, повысить собираемость платежей. Объём инвестиций на модернизацию системы водоснабжения и их распределение по источникам указаны в разделе 3 части II ПКР.

### 2.2.2. Водоотведение.

Мероприятия по развитию системы водоотведения не запланированы.

### 2.2.3. Теплоснабжение.

За 2014 - 2016 годы планируется строительство газовой блочной котельной в д.Кандинка. Общий список мероприятий для модернизации систем теплоснабжения приведен в табл.2.4.

Таблица 2.4.

Перечень мероприятий по развитию систем теплоснабжения Калтайского сельского поселения

№	Мероприятия (объекты, расположение и необходимые работы)	Натуральные показатели (протяжённость сетей, кол-во и мощность оборудования)	Объём инвестиций, тыс. руб.	Сроки и ответственность
1. д.Кандинка				
1.1	Строительство газовой котельной 0,03 Гкал\час	Разработка псд	250	2014
		Строительство	3500	2015-2016
1.2	Замена тепловой сети школьной котельной (445 м)	Разработка псд	60	2014
		Замена трубопровода, запорной арматуры и т.д.	1000	2015
ИТОГО по теплоснабжению			<b>4810</b>	

### 2.2.4. Газоснабжение.

Администрацией Томского района проводятся подготовительные работы по газификации н.п. Кандинка и Курлек. При завершении работ будет необходима корректировка данной программы.

### 2.2.5. Сбор и временное складирование твердых бытовых отходов.

В 2014-2015 годах планируется опытная организация централизованного вывоза ТБО путём установки контейнеров по сбору мусора в населённых пунктах с.Калтай, с.Курлек и д.Кандинка и заключение договоров на вывоз ТБО сторонними организациями на территорию санкционированных мест временного складирования отходов.

В случае успешной опробации возможен отказ от сбора ТБО передвижным транспортом и переход на контейнерную систему. В данном случае потребуются дополнительное финансирование, что повлечет корректировку данной программы.

Общий список мероприятий приведён в табл.2.5.



Таблица 2.5.

Перечень мероприятий по организации вывоза твердых бытовых отходов на территории  
Калтайского сельского поселения.

№	Мероприятия (объекты, расположение и необходимые работы)	Натуральные показатели (количество и т.п.)	Объём инвестиций, тыс.руб.	Сроки и ответственность
1.	Строительство площадок и установка контейнеров для сбора мусора и бытовых отходов			
1.1.	с.Калтай	10 площадок	50	2014-2015
		30 контейнеров МКР-120	60	2014-2015
1.2.	с.Курлек	10 площадок	50	2014-2015
		30 контейнеров МКР-120	60	2014-2015
1.3.	д.Кандинка	10 площадок	50	2014-2015
		30 контейнеров МКР-120	60	2014-2015
2.	Сбор и складирование ТБО	Мусоровоз МКС-1	1500	2014
		Вывоз ТБО	2400	2014-2015
	ИТОГО по сбору мусора		<b>4230</b>	

### 2.2.6. Электроснабжение.

На территории населенных пунктов Калтайского сельского поселения необходимо как строительство новых электрических сетей, так и реконструкция существующих.

Строительство новых сетей связано с расширением населенных пунктов путем строительства новых улиц и выделения гражданам земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства и индивидуального строительства.

Реконструкция существующих сетей связана с увеличением потребления электроэнергии существующими потребителями и, как следствие, увеличение нагрузки на сети и снижение их эксплуатационных качеств.

С учетом вышесказанного, необходим следующий объем финансовых затрат на проведения данных видов работ на период 2014-2018 годов (табл.2.6.).

Таблица 2.6.

Перечень мероприятий по развитию систем электроснабжения населенных пунктов  
Калтайского сельского поселения

№	Мероприятия (объекты, расположе- ние и необходимые работы)	Натуральные показатели (протяжённость сетей, кол-во и мощность оборудования)	Объём ин- вестиций, тыс. руб.	Сроки и от- ветствен- ность
1. д.Кандинка				
1.1	Строительство электросетей на вновь формируемых улицах	Разработка ПСД	2500	2014-2017

		Строительство	8500	2015-2018
1.2	Реконструкция изношенных сетей 10(6)/0,4кВ		5000	2014-2018
1.3.	Установка дополнительных трансформаторов на однострансформаторных ТП 10(6)/0,4кВ, при необходимости установка более мощных трансформаторов на ТП 10(6)/0,4кВ		3000	2015-2018
1.4.	Реконструкция трансформаторных подстанций, находящихся в неудовлетворительном состоянии		1000	2015-2016
ИТОГО по теплоснабжению			<b>20000</b>	

### 2.3. Инвестиционный портфель коммунального комплекса поселения.

С учётом реализуемых и планируемых к реализации проектов развития коммунального хозяйства, а также их приоритетности потребности в финансовых вложениях распределены на 2014 - 2018 годов.

Итоговые данные об объёмах необходимых инвестиций по сферам предоставления коммунальных услуг и срокам их вложения указаны в табл. 2.7.

Таблица 2.7.

Распределение объема инвестиций на период реализации ПРК Калтайского сельского поселения

№	Виды услуг	Инвестиции на реализацию программы комплексного развития коммунального хозяйства, тыс. руб.					
		2014	2015	2016	2017	2018	ИТОГО
<b>1.</b>	<b>Теплоснабжение, в т. ч.</b>	<b>310</b>	<b>3500</b>	<b>1000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>4810</b>
	бюджетные средства (по согласованию)	270	3000	500	0	0	3770
	внебюджетные источники	40	500	500	0	0	1040
<b>2.</b>	<b>Водоснабжение, в т. ч.</b>	<b>10650</b>	<b>10000</b>	<b>5000</b>	<b>4000</b>	<b>4000</b>	<b>33650</b>
	бюджетные средства (по согласованию)	10650	10000	5000	4000	4000	33650
	внебюджетные источники	0	0	0	0	0	0
<b>3.</b>	<b>Сбор ТБО, в т.ч.</b>	<b>2920</b>	<b>1310</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>4230</b>
	Бюджетные средства (по согласованию)	1420	1310	0	0	0	2730
	Внебюджетные источники	1500	0	0	0	0	1500
<b>4.</b>	<b>Электроснабжение, в т.ч.</b>	<b>2500</b>	<b>5800</b>	<b>6500</b>	<b>3300</b>	<b>1900</b>	<b>20000</b>
	бюджетные средства (по согласованию)	0	0	0	0	0	0
	внебюджетные источники	2500	5800	6500	3300	1900	20000
	<b>ИТОГО, в т. ч.</b>	<b>16380</b>	<b>20610</b>	<b>12500</b>	<b>7300</b>	<b>5900</b>	<b>62690</b>
	бюджетные средства	12340	14310	6000	4000	4000	40150
	внебюджетные источники	4040	58500	6500	3300	1900	22040

Таким образом, общий объём средств, необходимый на первоочередные мероприятия по модернизации объектов коммунального хозяйства Калтайского сельского поселения на 2014 - 2018 года, составляет 62,69 млн. рублей. Из них наибольшая доля требуется на восстановление систем водоснабжения – 53,7% (табл. 2.6.). При этом максимальный объём средств планируется привлечь в 2014 и 2015 годах.

Оценки эффективности инвестиций в предложенные мероприятия показывают, что большинство из них не имеет привлекательности для частных инвестиций и требует финансирования из бюджетных источников. Объясняется это длительными сроками окупаемости проектов (более 15 лет) и низкими показателями их прибыльности (менее 5%). В основном проекты носят социальный характер и направлены на улучшение показателей качества предоставляемых услуг.

В части I ПКР показано, что экономика поселения является непривлекательной для частных инвестиций. Причинами тому служат невысокий уровень доходов населения, отсутствие производства, незначительный объём рынка коммунальных услуг. Наряду с этим бюджетная обеспеченность поселения находится на низком уровне. На настоящий момент предприятия, обслуживающие объекты коммунальной инфраструктуры поселения, практически не осуществляют капитальные вложения в модернизацию оборудования за счёт собственных средств. В то же время в отдельных населённых пунктах население имеет возможность изыскивать деньги на подключение к централизованным системам коммунального снабжения, а также самостоятельно организовать переоборудование домов на автономное водоснабжение.

**Исходя из показателей эффективности инвестиционных проектов и сложившейся в поселении социально-экономической ситуации, все планируемые к реализации мероприятия имеют очень длительный срок окупаемости и требуют больших вложений бюджетных средств.**

**Таким образом, основными источниками средств для модернизации коммунальной инфраструктуры поселения являются бюджетные средства. В меньшей степени следует ожидать приток (выделение) средств частными инвесторами. Распределение денежных средств на реализацию ПКР приведено в табл. 2.7. Под внебюджетными источниками понимаются средства предприятий, внешних инвесторов и потребителей.**

**ПОРЯДОК УЧАСТИЯ ГРАЖДАН  
в обсуждении проекта Программы развития жилищно-коммунального комплекса  
муниципального образования «Калтайское сельское поселение» на 2014-2018 годы  
и учета предложений по данному проекту**

Настоящий Порядок разработан в целях обеспечения участия населения в обсуждении проекта Программы развития жилищно-коммунального комплекса муниципального образования «Калтайское сельское поселение» на 2014-2018 годы (далее – проект Программы) и регулирует порядок участия граждан сельского поселения в обсуждении проекта Программы, а также учета мнения населения по проекту Программы.

1. Участие граждан в обсуждении проекта Программы осуществляется путем участия населения в публичных слушаниях по проекту Программы и направления жителями сельского поселения письменных предложений и замечаний по проекту Программы в Совет сельского поселения.

2. Проект Программы подлежит официальному опубликованию Советом сельского поселения в информационном бюллетене сельского поселения.

3. Опубликованный проект Программы для всеобщего ознакомления (обнародования) вывешивается на официальном информационном стенде Совета сельского поселения:

с.Курлек - администрация сельского поселения: с.Курлек, ул.Тракторная, д.48;

с.Калтай - помещение администрации сельского поселения, здание детского сада: с.Калтай, ул.Ленина, д.72;

д.Кандинка - здание администрации сельского поселения: д.Кандинка, ул.Мира, д.16.

Информационный бюллетень с текстом проекта Программы распространяется на территории сельского поселения следующим образом:

- официально направляется в организации, находящиеся на территории сельского поселения согласно журналу рассылки документов;

- направляется в библиотеки с.Калтай, с.Курлек и д.Кандинка, где должен находиться в свободном доступе для всех жителей сельского поселения.

4. Письменные замечания и предложения по проекту Программы направляются в Совет сельского поселения по адресу: 634522, Томская область, Томский район, с.Калтай, ул. Ленина, д.72, или передаются администраторам населённых пунктов:

- Томская область, Томский район, д. Кандинка, ул. Мира, д.16 (здание администрации) в дни приёма граждан с 9-00 до 17-00 час.;

- Томская область, Томский район, с.Калтай, ул. Ленина, д.72 (помещение администрации, здание детского сада) в дни приёма граждан с 9-00 до 17-00 час.;

- Томская область, Томский район, с.Курлек, ул. Тракторная, д.48 (здание администрации) в дни приёма граждан с 9-00 до 17-00 час.

Письменные замечания и предложения принимаются в течение 15-ти дней с даты выпуска информационного бюллетеня с опубликованным проектом Программы.

5. Публичные слушания по обсуждению проекта Программы назначаются решением Совета сельского поселения не ранее 20 и не позднее 30 дней со дня опубликования проекта Программы. Совет сельского поселения назначает дату, время и место проведения публичных слушаний по проекту Программы. Решение Совета сельского поселения о назначении публичных слушаний подлежит опубликованию (обнародованию).

6. В публичных слушаниях вправе участвовать жители сельского поселения, достигшие 18-ти летнего возраста, постоянно или преимущественно проживающие на территории сельского поселения.

7. Подготовку и проведение публичных слушаний, а также прием и учет предложений граждан по проекту Программы осуществляет председатель Совета сельского поселения (далее – Тираж 15 экз., ответственный за выпуск Совет Калтайского сельского поселения

организатор публичных слушаний). Документационное обеспечение учета мнений, предложений и замечаний по проекту Программы осуществляет секретарь публичных слушаний, назначаемый организатором публичных слушаний.

8. Публичные слушания проводятся в виде совместного собрания депутатов Совета поселения, Главы поселения, населения сельского поселения, которые имеют право решающего голоса при обсуждении проекта Программы. С правом совещательного голоса в публичных слушаниях вправе участвовать специалисты в области права, бюджетного устройства и бюджетного процесса, а также в иных областях, эксперты, представители органов местного самоуправления Томского района, представители органов государственной власти.

9. До начала публичных слушаний секретарем производится регистрация участников публичных слушаний. В листе регистрации указываются фамилия, имя, отчество, дата рождения, адрес места жительства участников публичных слушаний.

10. При проведении публичных слушаний устанавливается следующий регламент:

- докладчику для основного доклада предоставляется не более 15 минут;
- для выступлений по обсуждению проекта Программы – не более 7 мин;
- для реплик и замечаний – не более 3 минут.

До начала обсуждения проекта Программы организатор публичных слушаний предлагает присутствующим записаться для выступлений по проекту Программы.

11. Обсуждение проекта Программы начинается с доклада организатора публичных слушаний, который кратко излагает основное содержание проекта Программы, аргументирует необходимость принятия проекта Программы, информирует о предложениях и замечаниях, поступивших до дня проведения публичных слушаний.

12. При проведении публичных слушаний секретарем ведется протокол публичных слушаний по проекту Программы. Протокол подписывает организатор и секретарь публичных слушаний.

13. После завершения обсуждения проекта Программы участниками публичных слушаний принимается одно из следующих решений:

- одобрить проект Программы в предложенной редакции;
- одобрить проект Программы с учетом замечаний и предложений.

Порядок проведения голосования (путем открытого голосования или в письменной форме) устанавливается перед моментом голосования большинством голосов присутствующих на публичных слушаниях граждан, имеющих право решающего голоса.

Решение принимается путем подачи голоса «за», «против», «воздержался». Каждый из граждан, обладающий правом решающего голоса при участии в публичных слушаниях, имеет один голос.

Решение считается принятым, если за него проголосовало более половины от числа участников публичных слушаний.

14. Организатор публичных слушаний в течение 3-х рабочих дней со дня проведения публичных слушаний подготавливает заключение по итогам публичных слушаний, в котором в обязательном порядке указываются:

- наименование нормативного правового акта, вынесенного на публичные слушания;
- дата, время и место проведения публичных слушаний;
- количество граждан сельского поселения, принявших участие в публичных слушаниях;
- количество голосов, поданных «за» или «против», а также количество воздержавшихся при вынесении решения по проекту устава сельского поселения;
- решение по результатам публичных слушаний.

Заключение подписывается организатором публичных слушаний и вместе с протоколом публичных слушаний передается в Совет сельского поселения.

Заключение по результатам публичных слушаний подлежат опубликованию (обнародованию) в течение 10 дней после окончания слушаний.

15. Настоящий порядок вступает в силу с момента его опубликования в информационном бюллетене сельского поселения.

Председатель Совета  
Калтайского сельского поселения

Р.Г. Титов