



Муниципальное образование «Томский район»

Дума Томского района

Счетная палата

ул. К.Маркса, 56, г. Томск, Россия, 634050; тел(факс)40-05-19

e-mail: sptr@atr.tomsk.gov.ru

«Утверждаю»

Председатель Счетной палаты

Г.М. Басирова

Заключение № 13

по итогам внешней проверки отчёта об исполнении бюджета Калтайского сельского поселения за 2014 год

г.Томск

29.04.2015г.

Заключение Счетной палаты муниципального образования «Томский район» (далее – Заключение) по внешней проверке отчета Администрации Калтайского сельского поселения об исполнении бюджета за 2014 год (далее – Отчет) подготовлено инспектором Счетной палаты Щелковой И.Н. в соответствии с пунктом 2.3. плана работы Счетной палаты муниципального образования «Томский район» на 2015 год, утвержденного распоряжением Счетной палаты от 26.12.2014г. № 23, распоряжением Счетной палаты от 25.03.2015г № 07 «О проведении внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджета поселений, расположенных в границах Томского района за 2014 год», на основании статьи 9 Положения «О Счетной палате муниципального образования «Томский район», Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Калтайского сельского поселения» от 30.03.2015 №06, а также по обращению Совета Калтайского сельского поселения от 30.03.2015 № 5.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Установление достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и предоставления годового отчета об исполнении бюджета Калтайского сельского поселения.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Годовой отчет об исполнении бюджета Калтайского сельского поселения за 2014 год.

Объект экспертно-аналитического мероприятия:

Администрация Калтайского сельского поселения.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 01.04.2015 года по 29.04.2015 года.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

Общая информация.

Проверка осуществляется в соответствии со статьей 264.4 БК РФ, по единым методологиям и стандартам бюджетного учета и бюджетной отчетности, установленным

Министерством финансов РФ, пунктом 10 статьи 5 Положения «О Счетной палате муниципального образования «Томский район», статьей 8 Регламента Счетной палаты муниципального образования «Томский район» по стандартам внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия» и «Порядок организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования», утвержденным Счетной палатой муниципального образования «Томский район».

Внешняя проверка проведена в соответствии с законодательными и нормативными правовыми актами, регламентирующими правовой порядок организации и ведения бюджетного учета и отчетности. В целях установления единого порядка составления и представления отчетности об исполнении бюджета, приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (в редакции от 19.12.2014) утверждена «Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (далее – Инструкция).

При проверке использованы: отчет об исполнении бюджета Калтайского сельского поселения за 2014 год, Решение Совета Калтайского сельского поселения от 17.12.2013 № 82 «О бюджете Калтайского сельского поселения на 2014 год», Решение Совета Калтайского сельского поселения от 27.12.2014 № 143, отчет по поступлениям и выбытиям на 01.01.2015 года Управления Федерального казначейства по Томской области (форма 0503151), баланс по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета (0503150) Управления Федерального казначейства по Томской области, бюджетная отчетность об исполнении бюджета Калтайского сельского поселения за 2014 год (бюджетная отчетность Администрации Калтайского сельского поселения как финансового органа) и другие документы.

Решением Совета Калтайского сельского поселения от 17.12.2013 № 82 утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета на 2014 год, в соответствии с требованием пункта 2 статьи 20 Бюджетного кодекса РФ.

Решением Совета Калтайского сельского поселения от 17.12.2013 № 82 (приложение №1) за Администрацией Калтайского сельского поселения в качестве главного администратора доходов местного бюджета закреплены источники доходов.

Решением Совета Калтайского сельского поселения от 27.12.2014 № 143 «О внесении изменений в Решение Совета Калтайского сельского поселения от 17.12.2013 № 82 «О бюджете Калтайского сельского поселения на 2014 год» утвержден дефицит бюджета поселения в сумме 3856,8 тыс. руб., установлены источники финансирования дефицита бюджета поселения в соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса (приложение 7). В ходе проверки установлено отсутствие просроченной дебиторской и кредиторской задолженности.

Постановлением Главы поселения от 29.12.2008 № 1015 утвержден Порядок составления, утверждения и ведения смет муниципальных бюджетных учреждений муниципального образования «Калтайское сельское поселение». Сметы составляются в соответствии с приложением № 1 к настоящему Порядку без нарушений.

Состав и содержание форм отчетности.

В соответствии со статьей 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета представляются проект решения об исполнении бюджета, иная бюджетная отчетность об исполнении соответствующего бюджета и бюджетная отчетность об исполнении соответствующего консолидированного бюджета, иные документы, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

Отчет об исполнении бюджета поселения за 2014 год представлен в Счетную палату 24.03.2015 года. Бюджетная отчетность представлена в Счетную палату в сброшюрованном и пронумерованном виде в соответствии с требованием «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов

бюджетной системы РФ», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (в редакции от 19.12.2014).

При проведении сверки показателей формы 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» Управления Федерального казначейства по Томской области и форм: ф.0503117 «Отчет об исполнении бюджета», ф.0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» Администрации Калтайского сельского поселения установлено соответствие сумм.

При проведении сверки показателей формы 0503150 «Баланс по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета» на 01.01.2015г. Управления Федерального казначейства по Томской области и формы 0503120 «Баланс исполнения бюджета» на 01.01.2015г. Администрации Калтайского сельского поселения установлено соответствие сумм. Однако, в нарушение норм пункта 152 Инструкции 191н в пояснительной записке ф.0503160 отсутствует информация в разделе 1 "Организационная структура субъекта бюджетной отчетности" и не заполнена таблицы № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств», № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля».

В Администрации Калтайского сельского поселения 10.12.2014г. (распоряжение № 78 от 08.12.2014г.) проведена инвентаризация имущества и финансовых обязательств в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» на основании методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13.06.1995г. № 49 (в редакции от 08.11.2010г. № 142н). Согласно таблице 6 формы 0503160 «Пояснительная записка» в результате инвентаризации расхождений не выявлено.

Организация бюджетного процесса в Калтайском сельском поселении.

Бюджетный процесс в 2014 году в Калтайском сельском поселении основывался на положениях Бюджетного кодекса Российской Федерации, Устава муниципального образования «Калтайское сельское поселение», принятого решением Совета Калтайского сельского поселения от 06 декабря 2005 г. № 18 (с изменениями внесенными решением Совета Калтайского сельского поселения от 03.03.2014 № 98), Положения о бюджетном процессе в Калтайском сельском поселении, утвержденного решением Совета Калтайского сельского поселения от 20.06.2008 № 32 (с изменениями внесенными решением Совета Калтайского сельского поселения от 29.05.2014 № 116).

Утверждение бюджета Калтайского сельского поселения на 2014 год обеспечено до начала финансового года решением Совета Калтайского сельского поселения от 17.12.2013 №82 «О бюджете муниципального образования «Калтайское сельское поселение» на 2014 год» (далее - решение о бюджете). Последнее изменение в решение о бюджете утверждено решением Совета Калтайского сельского поселения от 27.12.2014 № 143. Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Исполнение бюджета поселения осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи по расходам бюджета. Бюджетная роспись утверждена распоряжением Главы Калтайского сельского поселения (Главы Администрации) от 27.12.2013 № 90 (с изменениями распоряжение от 29.12.2014 № 90).

Сметы получателей бюджетных средств Администрации Калтайского сельского поселения соответствовали доведенным лимитам бюджетных обязательств и утверждались Главой Калтайского сельского поселения (Главой Администрации).

Исполнение бюджета по доходам.

Общий объем доходов бюджета Калтайского сельского поселения был утвержден в сумме 18178,3 тыс. руб., в течение 2014 года был увеличен на 2608,2 тыс. руб. (на 14,3%) и составил 20786,5 тыс. руб.. Фактическое исполнение доходной части бюджета от плановых показателей, утвержденных последней редакцией бюджета Калтайского сельского поселения, составило 123,3%, что в сумме составляет 25636,8 тыс. руб.

Исполнение доходов бюджета Калтайского сельского поселения за 2014 год приведены в таблице 1.

Таблица 1

Код бюджетной классификации	Наименование доходов	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% исполнения
100000000000000000	Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.	9972,2	15722,7	157,7
10102000010000110	Налог на доходы физических лиц	1749,0	2166,5	123,9
10302000010000110	Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	1218,0	923,8	75,8
106000000000000000	Налоги на имущество в т.ч.:	4351,8	5942,3	136,6
10601030100000110	Налог на имущество физических лиц	434,0	529,8	122,1
10606000000000110	Земельный налог	3917,8	5412,5	138,2
111000000000000000	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	2501,5	6204,4	248,0
114000000000000000	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	152,0	286,8	188,7
117000000000000000	Прочие неналоговые доходы	-	198,9	X
202000000000000000	Безвозмездные поступления	10814,1	9914,1	91,7
Всего:		20786,5	25636,8	123,3

В структуре доходов бюджета Калтайского сельского поселения доля собственных доходов составила 61,3%, что в сумме составляет 15722,7 тыс. рублей.

По налоговым доходам плановые назначения выполнены на 123,4%. Доля налоговых доходов в общем объеме доходов составила 35,2% или 9032,6 тыс. рублей. По неналоговым доходам плановые назначения выполнены на 252,1%. Доля неналоговых доходов в общем объеме доходов составила 26,1% или 6690,1 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления выполнены на 91,7% и составляют 38,7% в общем объеме доходов, что в сумме составляет 9914,1 тыс. рублей.

В течение 2014 года изменения и дополнения в бюджет поселения вносились 8 раз.

Исполнение бюджета по расходам по функциональной классификации

Общий объем расходов бюджета Калтайского сельского поселения был утвержден в сумме 18268,3 тыс. руб., в течение 2014 года был увеличен на 6374,9 тыс. руб., или на 34,9% и составил 25643,2 тыс. руб. Фактическое исполнение расходной части бюджета от плановых показателей, утвержденных последней редакцией бюджета Калтайского сельского поселения, составило 94,7%, что в сумме составляет 23346,0 тыс. руб.. В течение 2014 года изменения и дополнения в бюджет поселения вносились 8 раз. Исполнение расходов бюджета Калтайского сельского поселения за 2014 год по функциональной классификации представлено в таблице

Таблица 2

тыс. руб.

Наименование показателей бюджетной классификации	Утверждено на 2014 год (решение Совета № 82 от 17.12.2013)		Утверждено на 2014 год (решение Совета № 143 от 27.12.2014)		Фактически исполнено за 2014 год		% исполнения
	сумма	доля %	сумма	доля %	сумма	доля %	
Общегосударственные вопросы (0100)	5747,1	31,4	6852,0	27,8	6584,3	28,2	96,1
Национальная оборона (0200)	173,7	1,0	168,8	0,7	168,8	0,7	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300)	110	0,6	87,6	0,4	87,5	0,4	99,9
Национальная экономика (0400)	2328,0	12,7	1743,0	7,1	1653,1	7,1	94,8
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	1860,0	10,2	6869,5	27,9	5830,3	25,4	86,3
Культура, кинематография (0800)	4778,0	26,2	4666,0	18,9	4666,0	20,0	100,0
Социальная политика (1000)	2740,0	15,0	3650,0	14,8	3650,0	15,6	100,0
Физическая культура и спорт (1100)	377,1	2,1	427,5	1,7	427,2	1,8	99,9
Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера (1400)	154,0	0,8	178,0	0,7	178,0	0,8	100,0
Итого	18268,3	100,0	24643,2	100,0	23346,0	100,0	94,7

В расходной части бюджета поселения наибольший удельный вес занимают расходы на общегосударственные вопросы в сумме 6584,3 тыс.рублей (28,2%), расходы на жилищно-коммунальное хозяйство в сумме 5830,3 тыс.рублей (25,4%), расходы на культуру в сумме 4666,0 тыс.рублей (20,0%), расходы на социальную политику в сумме 3650,0 тыс. рублей (15,6%).

Расходная часть бюджета поселения за 2014 год исполнена на 94,7% к уточненному годовому плану и составила 23346,0 тыс.рублей.

В результате исполнения бюджета поселения сложился профицит в размере 2290,8 тыс.рублей.

Резервный фонд.

Согласно статье 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации в расходной части бюджета предусматривается создание резервных фондов местных администраций. Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда, предусмотренных в составе местного бюджета, устанавливается местной администрацией. Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервных фондов местных администраций прилагается к ежеквартальному и годовому отчетам об исполнении бюджета.

На основании решения о бюджете в расходной части бюджета запланированы ассигнования по подразделу 0111 «Резервные фонды» в общей сумме 190,0 тыс.рублей, (1,0% от расходной части бюджета), установленные Бюджетным Кодексом Российской Федерации ограничения соблюдены. При внесении изменений в решение о бюджете в 2014 году ассигнования резервных фондов были увеличены до 390,0 тыс.руб. (1,6%).

В соответствии с пунктом 7 статьи 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации одновременно с Отчетом об исполнении бюджета Калтайского сельского поселения за 2014 год представлен отчет об использовании резервного фонда Администрации Калтайского сельского поселения за 2014 год. Согласно данным представленного отчета ассигнования резервного фонда исполнены в сумме 158,08 (40,5%). Остаток резервного фонда поселения составляет 231,9 тыс. руб.

Выводы:

Счётная палата подтверждает достоверность данных, представленных в проекте решения Совета Калтайского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Калтайского сельского поселения за 2014 год» и рекомендует его к утверждению.

Инспектор Счетной палаты



И.Н. Щелкова

Экземпляр заключения на 6 (шести) листах получил:

(должность, ФИО, дата и подпись)